**Лекция «Мирные средства разрешения международных споров»**

**1. Понятие международного спора**

Международный спор можно рассматривать в качестве специфического политико-правового отношения, в основе которого лежит целый ряд факторов противоречия экономического, социально-политического, идеологического, военного, международно-правового характера и возникающего между двумя или большим числом субъектов международного права.

Для обозначения конфликтных отношений между государствами в Уставе ООН используются такие термины, как «спор» и «ситуация». В международно-правовой доктрине термин «международный спор» обычно используется для обозначения взаимных претензий между государствами.

Как следует из доктрины международного права и практики Совета Безопасности и решений Международного Суда ООН, спор имеет место в том случае, когда государства взаимно предъявляют претензии по поводу одного и того же предмета спора. Ситуация же – это столкновение интересов государств не сопровождается взаимным предъявлением претензий, хотя и порождает трения между ними.

Различают два вида споров и ситуаций: споры и ситуации, продолжение одних угрожает международному миру и безопасности, а также споры и ситуации, продолжение других не сопряжено с такой угрозой.

Четкого разграничения между юридическими (правовыми) и политическими спорами в Уставе ООН не содержится. В ст. 34 Устава, например, говорится: «Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор и любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности». Сам Устав ООН не определяет критериев разделения споров и ситуаций на две указанные категории, предоставляя решение этого вопроса Совету Безопасности.

Юристы-международники классифицируют международные споры по различным основаниям: по объекту или предмету спора, по степени опасности спора для международного мира, по географии распространения (локальные, региональные или глобальные), а также по числу субъектов (двусторонние или многосторонние). Устав ООН, в свою очередь, также отдельно выделяет некоторые виды международных споров: «спор, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности» (ст.33 Устава); «международные споры» (п.3 ст.2 Устава); «любой спор» (ст.38 Устава); «местные споры» (пп.2 и 3 ст.52 Устава) и «споры юридического характера» (п.3 ст.36 Устава). А в п.2 ст.36 Статута Международного Суда ООН содержится перечень критериев, дающих представление о том, что следует понимать под спорами юридического характера и подпадающими под юрисдикцию данного суда: таковыми являются споры, касающиеся толкования договора, любого вопроса международного права, наличия факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства, а также касающиеся характера и размеров возмещения за нарушение обязательства

**2. Мирные средства разрешения международных споров**

Согласно положений Устава ООН (п. 1 ст. 1) государства-члены ООН приняли на себя обязательство «проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров и ситуаций, которые могут привести к нарушению мира».

Согласно ст. 33 Устава ООН, государства, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны, прежде всего, стремиться разрешить спор путем «переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами, по своему выбору». Новым средством разрешения международных споров являются также так называемые «добрые услуги».

*Переговоры* – это основное мирное средство разрешения международных споров, при использовании которого конкретные цели, состав участников, уровень представительства на переговорах, их организационные формы и прочие процедурные вопросы согласовываются самими спорящими сторонами.

*Консультации сторон* – это средство мирного урегулирования споров, выражающееся в том, что консультирующиеся стороны могут заранее устанавливать периодичность встреч, создавать консультативные комиссии. Можно считать, что консультации являются разновидностью переговоров.

*Обследование* – это средство мирного урегулирования, к которому прибегают в тех случаях, когда спорящие стороны расходятся в оценке фактических обстоятельств, вызывающих спор или приведших к спору. Для осуществления процедуры обследования стороны создают на паритетных началах международную следственную комиссию, иногда во главе с представителем третьего государства или международной организации*.*

*Примирение (согласительная процедура)*– это средство мирного урегулирования споров, которое в отличие от обследования включает не только выяснение фактических обстоятельств, но и выработку конкретных рекомендаций для сторон. При применении согласительной процедуры стороны, как и в случае с обследованием, образуется на паритетных началах международную согласительную комиссию, которая и вырабатывает свои рекомендации.

*Добрые услуги* – это действия не участвующей в споре стороны (государства, международной организации, известного общественного или политического деятеля), направленные на установление контактов между спорящими сторонами. Добрые услуги могут оказываться как в ответ на соответствующую просьбу одной или обеих спорящих сторон, так и по инициативе самой третьей стороны.

*Посредничество* – это непосредственное участие третьей стороны в мирном разрешении спора.

**3. Некоторые аспекты разрешения международных споров**

Устав ООН в п. 3 ст. 2 устанавливает, что **«все Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость».**

Разрешение международных споров должно осуществляться не только в соответствии с Уставом ООН, но и с соблюдением положений Манильской декларации о мирном разрешении международных споров 1982 г. и Декларации о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли ООН в этой области 1988 г. Эти международно-правовые документы, наряду с нормами, регулирующими возможное разрешение государствами международных споров, конкретизируют юридический статус ООН и ее органов. Центральное место при решении споров, развитие которых угрожает международному миру и безопасности, отводится ООН.

Декларации о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли ООН в этой области 1988 г. содержит важные положения об урегулировании и предотвращении споров, продолжение которых может угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Важным аспектом разрешения международных споров является то, что «Каждое государство обязано воздерживаться от угрозы силой или ее применения... в качестве средства разрешения международных споров, в том числе территориальных споров и вопросов, касающихся государственных границ» (см. Декларацию о принципах международного права 1970 г.).

**Возникшие международные споры должны быть урегулированы на основе международного права и справедливости.**

По отношению к действиям государств, направленных на разрешение международных споров, установлено следующее требование: субъекты международного права не вправе оставлять свои международные споры неразрешенными. Государства обязаны как можно скорее разрешить международный спор и продолжать искать пути урегулирования спора, если взаимно согласованный спорящими сторонами способ урегулирования не принес позитивных результатов.

Рядом международно-правовых документов предусматривается, что спорящие государства для разрешения споров в установленные ими же сроки обязаны использовать все средства разрешения международного спора, если спор не удалось уладить первоначально избранным средством. При этом предъявляется следующее требование к действиям государств: государства должны воздерживаться от действий, способных обострить возникший между ними спор.